

планировании в Российской Федерации», базирующемся на опыте и достижениях отечественной и мировой практики.

Общие и тактические принципы управления законодательного закрепления не получили. В частности, представляет научный и практический интерес анализ возможности применения принципов административной теории управления А. Файоля, Г. Эмерсона для административной деятельности полиции, которые при соответствующей адаптации могут быть использованы в системе принципов административной деятельности полиции как общие и тактические.

Не стоит забывать про принципы административного права, изложенные в гл. 1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые дублируя правовые конституционные принципы деятельности полиции (принцип законности), несколько расширяют и уточняют их (презумпция невиновности, обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением).

Таким образом, предложим новую классификацию системы принципов административной деятельности полиции, которая в упрощенном виде включает в себя три основных взаимосвязанных и взаимообуславливающих компонента:

- правовые конституционные принципы;
- принципы управления (стратегические, тактические и общие);
- принципы административного права.

УДК 342.9

А. А. Постникова

СОВРЕМЕННОЕ ПОЛИЦЕЙСКОЕ ПРАВО И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Процессы глобализации современного общества ведут к унификации всех сфер жизнедеятельности. Сквозь призму глобализации рассматриваются также вопросы обеспечения безопасности, противодействия преступности. Последняя перестала быть явлением, имеющим достаточно определенную и точную локализацию: территориально-географическую, временную, общественную. Как следствие, существенные изменения претерпевают основы, на которых строится вся правоохранительная деятельность, ее базисные формы и направления. Данные процессы отражаются также на развитие современного административного права, его подотраслей и институтов. Одним из направлений научной мысли в административно-правовой науке является развитие взглядов на проблему современного полицейского права, которое, начиная с 90-х годов двадца-

того столетия, реанимируется в трудах ученых бывшего СССР [1, С. 75–85; 2; 3 и др.]. Основная научная дискуссия относительно взглядов на положения, характеризующие сущность полицейского права отражена в трудах Заслуженного юриста Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора Соловья Юрия Петровича и доктора юридических наук, профессора Бельского Константина Степановича [4]. Сформулированные, по мнению Ю.П. Соловья, «идеи и, главное, затронутый им "пласт" научных проблем стали стимулом для целой серии научных публикаций, обращенных к этой проблеме с позиций как историко- и теоретико-правовой, так и административно-правовой науки» [4, С. 2]. С точки зрения Бельского К.С. поводом к реанимированию идей полицейского права явилось восстановление в правах в российском законодательстве понятия «полиция» после принятия Закона РФ от 24 июня 1993 г. «О федеральных органах налоговой полиции» [5, С. 3]. Иными словами, речь идет о решении вопроса о том, что первично – опыт законодательства или опыт научной мысли.

Так или иначе полицейское право, являясь характерным для России со времен Петра I, в своем развитии приобрело новое, в т. ч. и демократическое содержание, что характерно не только для современной России, но и для стран, многие столетия находившихся с ней в едином политико-правовом пространстве, а затем ставших суверенными государствами.

Обстоятельство, что термин «полиция» в Республике Беларусь не получил законодательной «прописки», на наш взгляд, не столь существенно. Названия «полиция», «милиция», «органы внутренних дел», по справедливому утверждению Капитонова С.А., это вопросы терминологических предпочтений [6, С. 179]. Существование же современного полицейского права, его самостоятельность, по мнению ученых, вовсе не наименованию соответствующего органа, а существу полицейской деятельности [7, С. 10]. Последняя представляет собой особый вид государственно-управленческой деятельности, направленной на охрану общественного порядка, обеспечение общественной (и любой другой) безопасности и связанной с применением государственного принуждения.

Идеи полицейского права представляют несомненный интерес как с точки зрения научной, так и с точки зрения совершенствования правоохранительной деятельности, развития законодательства по вопросам обеспечения безопасности, правопорядка в целом.

Несмотря на то, что широкая научная дискуссия по проблемам полицейского права в Республике Беларусь не проводится, популяризация его идей имеет место.

В 2001 г. автором данной работы опубликована монография «Организационные и правовые основы управления внутренними делами Республики Беларусь», в которой освещены отдельные положения развития современного полицейского права. В 2005 г. был сделан научный доклад по указанной проблематике на заседании Совета Академии МВД Республики Беларусь. Отдельные

положения нашли отражение в курсе лекций учебной дисциплины «Административная деятельность органов внутренних дел».

Представители Академии МВД Республики Беларусь приняли участие в работе международной научной конференции «Эволюция полицейского права как характерного типа российского права», которая состоялась 18 декабря 2014 г. на базе Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя.

В Республике Беларусь имеют место все те предпосылки, которые послужили толчком к разработке идей современного полицейского права. Осуществляемые социально-экономические и политико-правовые преобразования, позволяют сделать вывод о том, что происходят коренные изменения места и роли государства, его исполнительных и представительных органов в сфере обеспечения безопасности. Изменяются взаимоотношения государства и гражданина в части установления партнерской модели взаимодействия в вопросах охраны правопорядка. Разработана и реализуется система нормативных правовых актов по указанным вопросам, которая со временем придет к состоянию, позволяющему осуществить его кодификацию.

Важное значение имеет изучение идей метафизической полицейстики, которые связывают с именами немецкого юриста Роберта фон Моля (1799–1875) и профессора Ивана Ефимовича Андреевского (1831–1891) в деле подготовки сотрудников правоохранительных органов. Для данного направления развития полицейского права характерен приоритет духовного, идейного, нравственного начала, иными словами, правовых идей. И это важно не только в деле формирования правосознания представителей правоохранительных органов, но и повышения степени правовой защищенности граждан от произвольного государственно-принудительного вторжения в сферу их прав и свобод.

Таким образом, внесение отечественной наукой вклада в формирование и развитие идей полицейского права, основные из которых заключаются в позиционировании глубокой правовой природы полицейской деятельности и ее универсальности не зависимо от национальных особенностей, позволит существенно обогатить правовую действительность, способствовать надежному и эффективному балансу безопасности и свободы во всех сферах жизнедеятельности общества.

1. Соловей Ю.П. Российское полицейское право: история и современность // Государство и право. 1995. № 7.
2. Мушкет И.И., Хохлов, Е.Б. Полицейское право России: проблемы теории / под общ. ред. В.П. Сальникова. СПб., 1998.
3. Бельский К.С., Елисеев Б.П., Кучеров И.И. Полицейское право как подотрасль административного права // Государство и право. 2001. № 12. С. 45–53.
4. Соловей, Ю.П. Некоторые размышления о полицейском праве // Административное право и процесс. 2013. № 7 С. 2–14.
5. Бельский, К.С. Полицейское право: Лекционный курс / под ред. А.В. Куракина. М. : Изд-во «Дело и Сервис», 2004.

6. Капитонов С.А. Правообеспечительная функция милиции. СПб.: Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2004.

7. Соловей Ю.П. О спорных вопросах полицейского права. По материалам «Лазаревских чтений» Административное право и административный процесс: старые и новые проблемы // Государство и право. 1998. С. 5–14.

УДК 342.9

С. В. Ратон

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ ПРЕКУРСОРОВ И АНАЛОГОВ

Государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов направлена на установление строгого контроля за оборотом наркотиков в целях охраны здоровья граждан и национальной безопасности Республики Беларусь.

В работе по пресечению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, в пределах своей компетенции, участвуют структурные подразделения органов внутренних дел, руководствуясь нормативными правовыми актами Республики Беларусь и международными договорами.

28 августа 2013 года вступили в силу изменения и дополнения в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь (далее – ПИКоАП), внесенные Законом Республики Беларусь от 12.07.2013 г. № 64-З. В действующей редакции ч. 1 ст. 17.3 КоАП «Распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств или психотропных веществ, их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения» звучит следующим образом:

«1. Распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива на улице, стадионе, в сквере, парке, общественном транспорте или в других общественных местах, кроме мест, предназначенных для употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, либо появление в общественном месте в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность, либо потребление в общественном месте наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, либо потребление в общественном месте аналогов наркотических средств или психотропных веществ – влекут наложение штрафа в размере до восьми базовых величин».